



Comune di San Giorgio di Nogaro

Provincia di Udine

Proposta nr. 22 Del 23/05/2019 - Determinazione nr. 65 Del 24/05/2019

Ufficio Segreteria

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA.
INDIZIONE GARA. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 7902969853

Istruttore: Francesca Tomasetig

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO

- che con determinazione n. 232 del 13/05/2019 erano stati approvati gli atti relativi alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica, conferendo mandato alla CUC per l'indizione e la gestione della gara, ed erano stati approvati i relativi movimenti contabili pluriennali con le O.G. di spesa;
- che a seguito della trasmissione degli atti di gara alla CUC per l'avvio della procedura e del loro successivo controllo, è emersa la necessità di effettuare una integrazione dei documenti di gara, e la necessità della previsione del quadro economico della spesa del servizio di cui trattasi contenente anche gli incentivi previsti dall'art. 113 del D. Lgs.vo n. 50/2016, "Incentivi per funzioni tecniche";
- che la citata determinazione è stata revocata con determinazione n. 61 del 23/05/2019 del Responsabile del Servizio per le motivazioni ivi previste e sono stati annullate i relativi movimenti contabili sul capitolo n. 3120;

RITENUTO NECESSARIO provvedere all'integrazione degli atti di gara secondo le indicazioni ricevute dalla CUC con nota registrata al protocollo dell'Ente numero 8921 del 17.05.2019, adottando la presente determinazione che sostituisce integralmente il contenuto di quella già revocata;

ACCERTATA la propria competenza nell'adozione della presente determinazione, così come attribuita con Decreto del Sindaco n. 15 del 2/07/2018, ivi compresa la funzione di Responsabile dei Servizi citati, e quindi la funzione di RUP per le fasi di competenza non assegnate ad altra struttura, relativamente all'affidamento del servizio di refezione scolastica;

RICHIAMATA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 7 del 25.02.2019 di approvazione del Bilancio di Previsione 2019-2021;

Viste le deliberazioni della Giunta municipale n. 16 del 30/01/2019 "Approvazione programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2019-2020 ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 50/2016" e n. 42 del 06/03/2019 "Programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2019-2020 ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 50/2016 - Approvazione VARIANTE 1" di approvazione e aggiornamento del programma biennale degli acquisti di servizi e forniture 2019- 2020, ove viene previsto l'importo presunto di euro 559.615 per il servizio di refezione scolastica, importo che sarà oggetto a definitiva determinazione in fase di gara;

PRESO atto della scadenza con l'anno scolastico 2018/2019 dell'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per le scuole del Comune di San Giorgio di Nogaro;

VISTA la deliberazione di Consiglio comunale n. 22 del 26.04.2019 ad oggetto “Indirizzi per l'affidamento in concessione del servizio di ristorazione scolastica”;

RILEVATA pertanto la necessità di procedere ad un nuovo affidamento mediante esperimento di una procedura di gara ai sensi del D. Lgs. 50/2016 col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del D. Lgs. 50/2016);

DATO ATTO che la durata dell'affidamento sarà di due anni dal 1.9.2019 al 31.08.2021, con eventuale rinnovo di un anno e che il servizio di ristorazione scolastica avrà inizio e termine secondo il calendario scolastico nei giorni comunicati di anno in anno dall'autorità scolastica;

VISTA la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 56 del 19.12.2018, ad oggetto “Convenzione fra l'U.T.I. Riviera Bassa Friulana e i Comuni di San Giorgio di Nogaro e Carlino per lo svolgimento di servizi e funzioni della centrale unica di committenza (C.U.C.) dell'U.T.I. – approvazione”, in esecuzione dell'art. 37 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 55/bis della L.R. 26/2014;

PRESO ATTO che l'art. 2 di detta convenzione prevede che il Responsabile del Servizio adotti la determina a contrarre prevista dall'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 e dall'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;

RITENUTO altresì che le modalità di svolgimento del servizio siano ispirate al Piano Nazionale per la Sostenibilità Ambientale dei consumi nel settore della Pubblica Amministrazione (c.d. Green Public Procurement) nonché ai Criteri Minimi Ambientali (c.d. CAM) di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n.221 del 25.7.2011;

CONSIDERATO che l' affidamento avverrà nel rispetto della disciplina che regola i contratti di concessione ai sensi del D.Lgs. 50/2016 e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

RITENUTO di utilizzare, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee guida Anac n. 2 del 21.09.2016 relative all' Offerta economicamente più vantaggiosa, quale formula per l'attribuzione del punteggio alla componente prezzo quella non lineare con $\alpha < 1$, c.d. quadratica, preferita a formule quali l'interpolazione lineare che differenzia eccessivamente i punteggi attribuiti agli offerenti anche a fronte di ribassi molto vicini tra di loro e di un modesto scarto del corrispondente valore in euro o la proporzionale inversa che appiattisce eccessivamente i punteggi e stabilendo che il valore di α sia uguale a 0,4;

CONSIDERATO che l'obiettivo del servizio di Refezione Scolastica è di favorire l'adempimento dell'obbligo scolastico, facilitando dunque l'accesso e la frequenza dei bambini e dei giovani al sistema scolastico - formativo indipendentemente dalle condizioni economiche sociali e psicofisiche;

DETERMINATO che le caratteristiche generali del servizio sono le seguenti:

- previsto per tutti gli alunni delle classi il cui orario curricolare preveda lo svolgimento di orario pomeridiano
- per usufruire del servizio è necessario effettuare l'iscrizione attraverso apposita modulistica sul portale e acquistare i buoni me[--_GoBack--]nsa “virtuali” secondo le modalità che verranno indicate dal Concessionario; il sistema di rilevazione delle presenze e di gestione dei pagamenti è interamente informatizzato e prevede l'utilizzo di una specifica procedura web;
- la fornitura dei pasti sarà effettuata tutti i giorni scolastici, in numero pari alla presenza dei fruitori, il cui numero sarà giornalmente registrato nella procedura dalla ditta concessionaria;

- sono ammessi a fruire del servizio di refezione anche gli insegnanti tenuti ad espletare le mansioni di sorveglianza degli alunni durante la consumazione del pasto ed eventuali soggetti autorizzati dal Comune.
- Possibilità di estensione del servizio mensa anche a anche per i soggetti partecipanti alle seguenti iniziative che potrebbero essere attivate nel periodo di durata della concessione:
 - Centri estivi comunali organizzati presso uno o entrambi i plessi scolastici;
 - Attività di doposcuola per gli studenti della scuola primaria .
 - Pasti per dipendenti.
 - Eventuali altre iniziative su richiesta del Comune
- sono accolte le esigenze degli iscritti al servizio che per motivi di salute o etico-religiosi chiedono di poter seguire diete particolari.
- La ditta avrà la disponibilità del Centro Cottura presso la scuola dell'infanzia Primi Passi;
- per l'espletamento del servizio la ditta dovrà avere piena disponibilità di mezzi, attrezzature e personale adeguati alle prestazioni richieste (anche in rapporto al tipo di utenza servita) oltre che compatibili con le strutture esistenti.
- la ditta dovrà incassare le tariffe e gestire gli insoluti;

RILEVATO che, nella definizione dei criteri premiali, si tenga conto della sostenibilità ambientale e sociale, nonché della qualità e provenienza dei prodotti alimentari, individuando i seguenti ambiti quali elementi qualitativi per la valutazione delle offerte tecniche:

- caratteristiche e distanza del centro cottura;
- utilizzo di prodotti DOP, dichiarati tipici e biologici,
- qualità dei fornitori;
- caratteristiche dei contenitori utilizzati;
- possesso di certificazioni;
- progetto di informatizzazione del servizio;
- progetto di educazione alimentare;
- offerta di pasti gratuiti annui;
- progetto di recupero del cibo (legge anti-spreco);
- proposte di migliorie dei locali mensa;

RITENUTO opportuno, considerato complessivamente il servizio oggetto dell'appalto in concessione, non frazionare in lotti l'appalto de quo in un'ottica di efficienza, economicità e coerenza con gli obiettivi da raggiungere;

RITENUTO di approvare i seguenti documenti, al fine di inviarli alla CUC per l'indizione della gara: la relazione tecnico-illustrativa, il capitolato speciale e relativi allegati;

DATO ATTO che la relazione di progetto comprende anche il prospetto economico degli oneri necessari per l'acquisizione del servizio relativamente al periodo 01.9.2019-31.8.2021 (eventualmente rinnovabile di un ulteriore anno), quantificando nella somma di € 380.000 (IVA esclusa) l'importo a base d'asta, di cui euro 2.800,00 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;

PRESO ATTO altresì che, ai sensi dell'art. 175, comma 1, lett. a) del D.Lgs. .n. 50/2016, si prevede la possibilità di aumentare l'importo calcolato sui 2 anni contrattuali + 1 anno di eventuale rinnovo fino ad un massimo del 20%, oltre il valore sopra riportato, per complessivi € 114.000,00. e che pertanto il valore complessivo presunto dell'affidamento (ai fini dell'acquisizione del CIG) è di € 684.000 = IVA esclusa;

RITENUTO di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua ad insindacabile giudizio dell'Amministrazione Comunale, con esclusione di offerte in aumento rispetto al base d'asta, nonché di non procedere all'aggiudicazione, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per rilevanti motivi di interesse pubblico;

DATO ATTO che l'Amministrazione si riserva, altresì, la facoltà, a proprio insindacabile giudizio, di non procedere all'aggiudicazione per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., senza che ciò comporti pretese alcuna da parte dei concorrenti;

CONSIDERATO che l'ANAC, con propria deliberazione, stabilisce l'ammontare delle contribuzioni dovute dai soggetti pubblici e privati sottoposti alla sua vigilanza in base all'importo di gara fissato;

DATO ATTO che emesso il corrispondente bollettino MAV, il pagamento sarà oggetto di apposito atto separato;

RICHIAMATO l'art. 113 del D. Lgs. N. 50/2016 in merito agli incentivi per le funzioni tecniche svolte dal personale dipendente delle Pubbliche amministrazioni esclusivamente per le attività di progettazione, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, di verifica preventiva della progettazione, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti;

RICHIAMATA la delibera della Giunta comunale n. 63 del 17/05/2019 "approvazione regolamento incentivi funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 D. Lgs n. 50/2016";

VISTA la deliberazione n. 198/2018 della Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per il Veneto, in materia di riconoscibilità dell'incentivo per le funzioni tecniche per le ipotesi di concessioni e

Partenariato, la quale precisa: *“si ritiene di dover prediligere una lettura logico-sistematica che valorizzi la nozione di concessione trasfusa nel Codice (art. 3, comma 1, lett. uu e vv) basata sull'assimilazione di detto istituto al contratto di appalto con la fondamentale differenza del c.d. rischio operativo insito nella concessione, in recepimento delle definizioni di cui alla Direttiva Unica Appalti che indica l'elemento distintivo tra i due contratti (contratti secondo l'orientamento ormai prevalente) nel diritto del concessionario di gestione l'opera o il servizio accompagnato da un prezzo. Detti elementi caratterizzanti la concessione non appaiono ostativi nel vaglio della compatibilità a cui devono essere sottoposte le norme dettate per gli appalti alle quali rinviare ai sensi del citato art. 164.*

Analogamente, e soprattutto, avendo a mente la funzione degli incentivi tecnici prevista dalla legge delega del Codice (art. 1, comma 1, lett. rr della L. 11/2016) per la quale “al fine di incentivare l'efficienza e l'efficacia nel perseguimento della realizzazione e dell'esecuzione a regola d'arte, nei tempi previsti dal progetto e senza alcun ricorso a varianti in corso d'opera”, non si ravvisa preclusione all'estensione dell'istituto in esame anche agli altri contratti pubblici, nei limiti, s'intende, delle specifiche tassative attività prescelte dal legislatore come meritevoli di premiali”;

RITENUTO di procedere all'individuazione del Gruppo di Lavoro con separata determinazione;

VISTO il quadro economico:

Importo per l'esecuzione del servizio – 2 anni	€ 380.000,00 (IVA esclusa):
Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza (non soggetti a ribasso di gara)	€ 2.800,00 (IVA esclusa)
IMPORTO A BASE D'ASTA	377.200,00 (IVA esclusa)

Valore eventuale rinnovo del servizio per 1 ulteriore anno	190.000,00 (IVA esclusa)
Valore dell'opzione di cui all'art. 175 comma 1 lett. a) del D. Lgs. N. 50/2016 calcolato sui 2 anni contrattuali + 1 anno di eventuale rinnovo fino ad un massimo del 20%	114.000,00 (IVA esclusa)
Valore complessivo presunto dell'affidamento , comprensivo di un rinnovo opzionale di un ulteriore anno e di euro 114.000 relativi all'opzione di cui all'art. 175. comma 4. lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016).	€ 684.000,00 = IVA esclusa
SOMME A DISPOSIZIONE	
I.V.A. 4% su servizio di refezione (€ 377.200,00)	€ 15.088,00
I.V.A. 22% su oneri sicurezza (€ 2.800,00)	€ 616,00
Spese di gara: contributo ANAC Stazione appaltante	€ 225,00
Incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 (Regolamento approvato con delibera G.C. 63/2016) (su euro 380.000)	€ 7.600,00
Spese per pubblicazione gara (GURI, GUCE, quotidiani ecc)	In corso di quantificazione da CUC

DATO ATTO che la spesa relativa al quadro economico per le voci di spesa contributo ANAC, pubblicazioni e Incentivi ex art. 113 è allocata come segue:

- euro 225,00 contributo ANAC e pubblicazioni sul capitolo 380/02 anno 2019;
- euro 7.600,00 sul capitolo 3120 anno 2019;

Per le voci di competenza dell'Ente (compartecipazione al costo del pasto moltiplicato per numero di pasti medi erogati nel corso dell'anno e pasti insegnanti) la spesa è allocata al capitolo 3120 anno 2019, 2020, 2021, 2022 e verrà impegnata all'atto dell'aggiudicazione ove verrà determinata la quota di compartecipazione;

PRESO ATTO che il numero di CIG per il presente affidamento è il seguente: 7902969853

VISTO il Decreto Sindacale n. 15 del 02/07/2018 di conferimento dell'incarico di titolare posizione organizzativa dell'area Amministrativa Affari Generali alla dott.ssa Luisa Cantarutti;

VISTO l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000, rubricato "Determinazioni a contrattare e relative procedure", il quale statuisce che: "1.La stipulazione dei contratti deve essere proceduta da apposita determinazione del Responsabile del procedimento di spesa indicante:

- Il fine che con il contratto si intende perseguire;
- L'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- Le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

2. si applicano, in ogni caso, le procedure previste dalla normativa della Unione Europea recepita o comunque vigente nell'ordinamento giuridico italiano".

VISTO l'art. 107 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante il Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", e determinata la propria competenza;

VISTO l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e ritenuto di esprimere parere di regolarità tecnica favorevole in merito alla presente proposta di determinazione;

DATO ATTO che a seguito di opportuna verifica, ai sensi dell'art. 6 bis della legge 241/1990, introdotto dall'art. 1 comma 41 della legge 190/2012, non si ravvisano situazioni di conflitto di interesse, neanche potenziali;

Per quanto sopra esposto e

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTI gli artt. 153, 191 e 192 del D. Lgs. N. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. 50/2016;

VISTO il Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

VISTO il Regolamento di Contabilità;

DETERMINA

1. **DI CONFERIRE** mandato alla C.U.C. dell'U.T.I. della Bassa Friulana, ai sensi della convenzione sopracitata, di indire e gestire la gara per l'affidamento in concessione del servizio di refezione scolastica della durata di due anni, dal 1.09.2019 al 31.08.2021, rinnovabile di un anno, ossia dal 1.09.2021 al 31.08.2022, da aggiudicare secondo l'offerta economicamente più vantaggiosa (art. 95 del D. Lgs. 50/2016);
2. **DI APPROVARE** la relazione tecnico-illustrativa, il capitolato speciale d'appalto, e relativi allegati, quali parti integranti e sostanziali del presente atto, da trasmettere alla CUC, ai sensi dell'art. 2 comma 2 della citata convenzione;
3. **DI APPROVARE** il seguente quadro economico della concessione in oggetto:

Importo per l'esecuzione del servizio – 2 anni	€ 380.000,00 (IVA esclusa):
Oneri per la sicurezza di rischi di interferenza (non soggetti a ribasso di gara)	€ 2.800,00 (IVA esclusa)
IMPORTO A BASE D'ASTA	377.200,00 (IVA esclusa)
Valore eventuale rinnovo del servizio per 1 ulteriore anno	190.000,00 (IVA esclusa)
Valore dell'opzione di cui all'art. 175 comma 1 lett. a) del D. Lgs. N. 50/2016 calcolato sui 2 anni contrattuali + 1 anno di eventuale rinnovo fino ad un massimo del 20%	114.000,00 (IVA esclusa)
Valore complessivo presunto dell'affidamento , comprensivo di un rinnovo opzionale di un ulteriore anno e di euro 114.000 relativi all'opzione di cui all'art. 175. comma 4. lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016).	€ 684.000,00 = IVA esclusa
SOMME A DISPOSIZIONE	
I.V.A. 4% su servizio di refezione (€ 377.200,00)	€ 15.088,00
I.V.A. 22% su oneri sicurezza (€ 2.800,00)	€ 616,00
Spese di gara: contributo ANAC Stazione appaltante	€ 225,00
Incentivi di cui all'art. 113 del D. Lgs. 50/2016 (Regolamento approvato con delibera G.C. 63/2016) (su euro 380.000)	€ 7.600,00
Spese per pubblicazione gara (GURI, GUCE, quotidiani ecc)	In corso di quantificazione da CUC

4. **DI DARE ATTO** che la spesa troverà imputazione nei sottoelencati capitoli di bilancio
 - capitolo 3120
 - capitolo 380/02

5. **DI DARE ATTO** che la Centrale Unica di Committenza Riviera Bassa Friulana procederà ad individuare il Responsabile del Procedimento per la fase dell'affidamento ai sensi dell'art. 31 del codice S. lgs. 50/2016;
6. **DI DARE ATTO** che l'aggiudicazione dell'incarico per la concessione in oggetto e l'impegno degli importi avverrà con successiva determinazione;
7. **DI PRECISARE**, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000, che:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è quello di affidare ad una ditta specializzata nel settore della ristorazione il servizio di refezione scolastica per le scuole dell'infanzia e primaria di San Giorgio di Nogaro;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento in concessione del Servizio di refezione scolastica per il periodo 1.09.2019- 31.08.2021 (con un eventuale rinnovo per un ulteriore anno scolastico, ossia dal 1.09.2021 al 31.08.2022);
 - le clausole essenziali sono riportate nel capitolato speciale approvato con il presente atto;
 - il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa a cura dell'ufficiale rogante dell'Amministrazione Comunale, con oneri a carico dell'impresa che risulterà aggiudicataria dell'appalto;
- i contratti saranno perfezionati dopo aver esperito, con esito positivo, tutti i controlli sulle autocertificazioni prodotte dagli offerenti in sede di gara, i quali non dovranno incorrere in alcune delle cause ostative previste dall'art.80 del D.Lgs. 50/2016 ed avere tutti i requisiti in ordine tecnico-professionale ed economico-organizzativo richiesti dal citato Decreto e dai documenti di gara, a cura della C.U.C. dell'U.T.I. della Bassa Friulana, come stabilito nella convenzione adottata con deliberazione di c.c. 56 del 19.12.2018;
8. **DI DARE ATTO** che per le competenze discendenti dalla procedura di gara in oggetto (MAV, pubblicità legale, etc.), saranno assunti separati atti di impegno, in base alle comunicazioni ANAC, e in base alle comunicazioni della C.U.C. dell'U.T.I. della Bassa Friulana; la liquidazione delle spettanze ANAC avverrà a cura dell'ufficio ragioneria sul Capitolo 380/02, mentre eventuali ulteriori spese a cura dell'ufficio proponente;
9. **DI DARE ATTO** che per l'affidamento del servizio il codice CIG risulta essere il seguente 7902969853;
10. **DI DISPORRE** che la presente determinazione venga pubblicata, a cura dell'Ufficio Segreteria, all'Albo Pretorio on-line, entro 7 giorni dall'adozione e per un periodo di 15 giorni consecutivi, come stabilito dall'art. 1, comma 15, L.R. n. 21/2003, come modificato dall'art. 11, comma 8, L.R. n. 5/2013;

Il Responsabile del Settore
F.to Luisa Cantarutti



Comune di San Giorgio di Nogaro

Provincia di Udine

N.RO DETERMINA	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
65	24/05/2019	Ufficio Segreteria	

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA. INDIZIONE GARA. DETERMINA A CONTRARRE. CIG 7902969853

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto impiegato responsabile certifica che copia della presente determina viene pubblicata all'Albo Pretorio on line il 10/07/2019 e vi rimarrà per 15 (quindici) giorni consecutivi, fino al 25/07/2019.

Addi 10/07/2019

L'IMPIEGATO RESPONSABILE
f.to Francesca Tomasetig

E' copia conforme all'originale.